



PACQ

PLAN DE ACCIÓN DEL CAMBIO
CLIMÁTICO DE QUITO **2025**

Resumen Ejecutivo



Quito renace.



Quito
Alcaldía Metropolitana



Pabel Muñoz

Alcalde del Distrito Metropolitano de Quito

Quito asume con decisión los desafíos del cambio climático. El 2025, declarado año para enfrentar los desafíos del cambio climático, simboliza la voluntad política de esta administración para responder con firmeza a fenómenos extremos que ya marcan nuestra realidad: sequías históricas, lluvias sin precedentes, crisis hídricas y energéticas que ponen a prueba nuestra resiliencia.

El Plan de Acción de Cambio Climático de Quito (PACQ) 2025 es el primero en la región, que actualiza la hoja de ruta para avanzar hacia la carbono neutralidad y la resiliencia al 2050, en coherencia con el Acuerdo Quito 2034.

Hoy, Quito es reconocida como una ciudad inteligente, sostenible y referente en acción climática en el país y la región. Con proyectos innovadores y una inversión creciente en infraestructura verde, movilidad limpia y gestión responsable del agua, demostrando que la acción climática no es un costo, sino una inversión estratégica para garantizar bienestar, prosperidad y futuro.

Como alcalde de Quito, reafirmo mi compromiso de liderar con decisión este camino, convencido de que nuestra ciudad transforma los desafíos climáticos en oportunidades de innovación, equidad y desarrollo sostenible para las generaciones presentes y futuras.



CONTENIDO



1 COMPROMISO CON LA ACCIÓN CLIMÁTICA



2 PLAN DE ACCIÓN DE CAMBIO CLIMÁTICO



3 QUITO FRENTE A SUS EMISIONES: MEDIR PARA REDUCIR



4 AMENAZAS CLIMÁTICAS DE QUITO Y CAMBIOS OBSERVADOS



5 DE LA ESTRATEGIA A LA ACCIÓN: QUITO Y SU PACQ 2025



6 RUTA DE IMPLEMENTACIÓN: DE LA PLANIFICACIÓN A LA ACCIÓN COLECTIVA

1 COMPROMISO CON LA ACCIÓN CLIMÁTICA

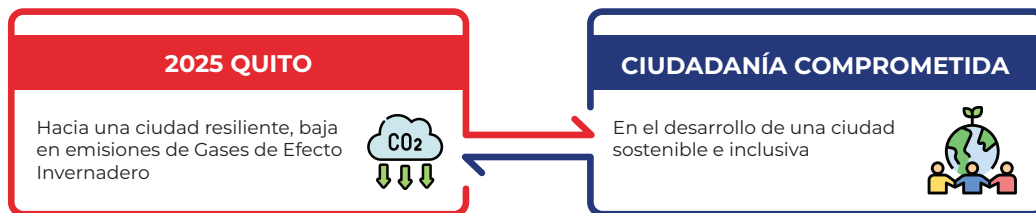


Quito enfrenta un momento decisivo ante la crisis climática. En 2024, una severa sequía obligó a racionar agua y energía, y provocó numerosos incendios forestales. A inicios de 2025, lluvias récord causaron inundaciones y deslizamientos en varios sectores urbanos, reflejando una realidad global: los eventos climáticos serán cada vez más intensos, duraderos y frecuentes.

El PACQ 2025 es la respuesta estratégica del Municipio de Quito, alineado al enfoque internacional del Cities Climate Transition Framework de C40 y a los compromisos de

las Contribuciones Determinadas a nivel Nacional (NDC). Integra mitigación, adaptación e inclusión climática en 7 sectores y 21 líneas de acción, articuladas con el PMDOT y otros instrumentos locales.

El Plan de Acción de Cambio Climático 2025 impulsa una acción climática basada en evidencia, articulación y justicia climática, como hoja de ruta hacia una ciudad neutra en carbono, resiliente y con mejor calidad de vida para todas las personas.



2 PLAN DE ACCIÓN DE CAMBIO CLIMÁTICO



Frente a los desafíos que presenta el cambio climático, el PACQ adopta una estrategia multisectorial que orienta el desarrollo de políticas públicas enfocadas en el fortalecimiento de las condiciones de vida ciudadana, la preparación ante impactos climáticos actuales y proyectados, y la construcción de un modelo urbano sostenible. Esta perspectiva integral se concreta en las siguientes metas generales:

Metas generales

Al año 2030, reducir un 30% de emisiones GEI en relación con el crecimiento proyectado, en relación a la línea base 2015.

Alcanzar la neutralidad climática del DMQ al año 2050.

Al 2030, aumentar en 20% las inversiones en proyectos de adaptación.

Alcanzar el 80% de áreas restauradas del Sistema de Espacios Verdes Urbanos del DMQ, al 2034.

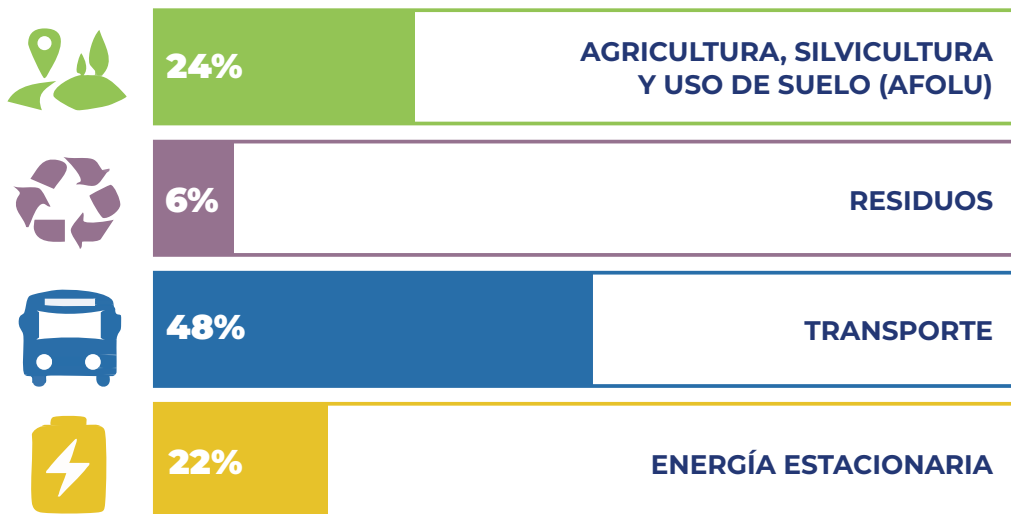
Al 2034, al menos el 25% de la población que habita en las zonas priorizadas en alto riesgo será beneficiada con acciones de reducción de riesgos.

3 QUITO FRENTE A SUS EMISIONES: MEDIR PARA REDUCIR



HUELLA DE CARBONO DE QUITO 2023

EMISIONES TOTALES: 6.740.014 t CO₂e/año

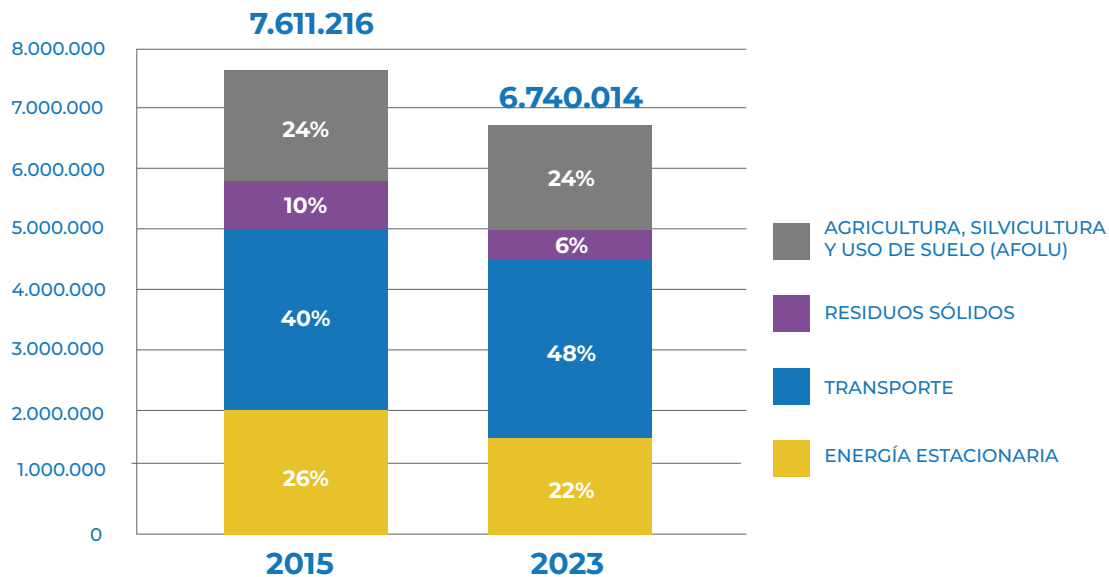


3 QUITO FRENTE A SUS EMISIONES: MEDIR PARA REDUCIR



ANÁLISIS COMPARATIVO DE GEI 2015 VS 2023

Las emisiones de gases de efecto invernadero para el año base 2015 fueron de 7.611.216 ton CO₂e, en 2023 las emisiones totales han reducido en un 11% respecto al año 2015.





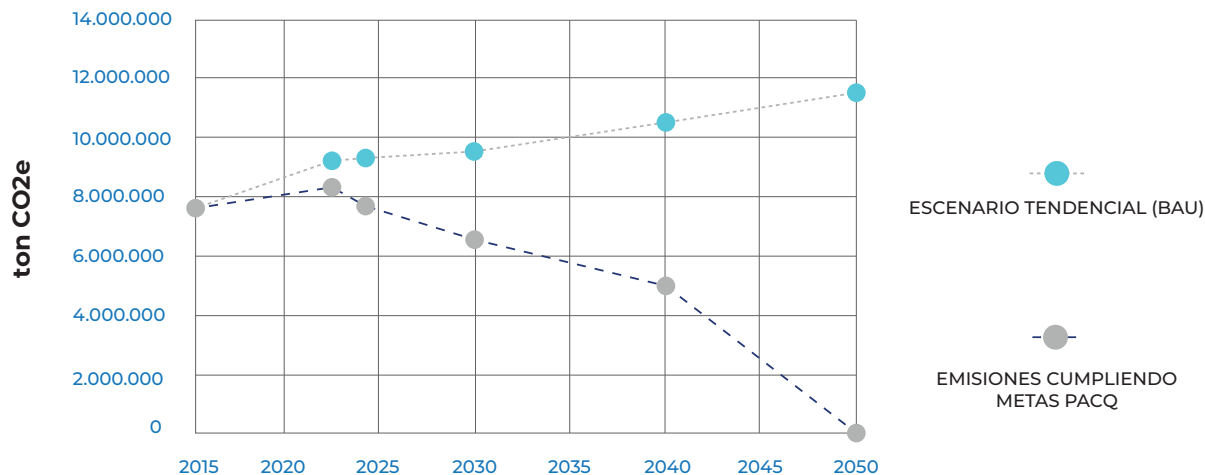
3 QUITO FRENTE A SUS EMISIONES: MEDIR PARA REDUCIR

LO QUE ESTAMOS HACIENDO

Considerando las dinámicas de desarrollo de Quito, así como la tendencia de crecimiento de las emisiones y los resultados de la Huella de Carbono 2023, se eviden-

cia una desaceleración del 9,4% en el crecimiento de las emisiones de GEI en comparación con la proyección estimada para el período 2015–2023

Hasta el año 2022, Quito reducía en promedio 80.000 toneladas de CO₂ anualmente. En 2023 esta cifra aumentó a 92.000 toneladas y en 2024 se triplicó, alcanzando las 245.000 toneladas de CO₂ reducidas por año.



4 AMENAZAS CLIMÁTICAS DE QUITO Y CAMBIOS OBSERVADOS



AUSENCIA PROLONGADA
DE PRECIPITACIONES



PERÍODOS DE ALTAS
TEMPERATURAS



EPISODIOS DE
LLUVIAS INTENSAS



RESUMEN DE LOS CAMBIOS REGISTRADOS EN EL PERIODO HISTÓRICO

TEMPERATURA

+0.7°C entre 2004-2024

ALTAS TEMPERATURAS

14,6 % días dentro
de olas de calor ($T_{\text{máx}} \geq 23^{\circ}\text{C}$)

PRECIPITACIONES

+36% entre 2004-2024

AUSENCIA PROLONGADA DE PRECIPITACIONES

+14 días secos por década

LLUVIAS INTENSAS

+0,42 días húmedos/año -
+4 días/década

5 DE LA ESTRATEGIA A LA ACCIÓN: QUITO Y SU PACQ 2025



**7 Sectores
21 líneas de acción
79 acciones**



MANEJO SOSTENIBLE DE ECOSISTEMAS



LÍNEA DE ACCIÓN	ACCIÓN
Conservación del patrimonio natural y resiliencia	Recuperación de ecosistemas afectados mediante la reforestación con especies nativas, la recuperación de suelos, la rehabilitación de hábitats y el control de especies invasoras. Seguimiento para la implementación de los planes de manejo de las Áreas que conforman el Subsistema Metropolitano de Áreas Naturales Protegidas (SMANP) con enfoque de cambio climático e incorporación de nuevas áreas; Ilaló, Jalunguilla y Ampliación ACUS Yunguilla y otras prioritizadas. Recuperación ecosistémica e implementación de infraestructura verde en bordes de quebradas y ríos de las microcuencas prioritizadas del DMQ: Monjas, Machángara, San Pedro y Chiche.
Manejo integral del fuego y adaptación a la sequía	Manejo integral del fuego para prevenir incendios forestales, priorizando brigadas comunitarias, sistemas de alerta temprana y otros mecanismos de prevención. Restauración de áreas afectadas por incendios forestales, con prioridad en la zona de interfaz urbano-forestal; conversión de bosques de especies exóticas a especies nativas, comestibles y dispersión de semillas de plantas nativas. Implementación de sistemas de captación y almacenamiento de agua de lluvia en zonas estratégicas de la interfaz urbano-forestal, como parques metropolitanos y parroquias norcentrales con potencial agroproductivo y alta vulnerabilidad a sequías e incendios.
Producción agropecuaria sostenible y consumo responsable de alimentos	Incorporación de sistemas de producción sostenible, especialmente agroforestales, para conectar remanentes de bosques y páramos fragmentados. Promoción de la agricultura urbana sostenible a través de la implementación de huertos en barrios, unidades educativas municipales y espacios públicos. Fortalecimiento de la seguridad alimentaria a través de la adecuación de Puntos de Alimentación Saludable (PAS) para la venta de productos locales y nutritivos en parques, plazas, bulevares y otros espacios públicos. Ampliar la implementación de Planes Integrales de Negocios Agropecuarios Sostenibles (PINAS), incorporando prácticas agropecuarias alineadas con los principios de restauración ecológica en predios del SMANP y su área de influencia. Recuperación de alimentos para consumo humano. Promoción de una nutrición sostenible en la primera infancia.



Conservación del patrimonio natural



Reforestación de áreas afectadas por incendios 2024



Especies nativas para la reforestación

GESTIÓN INTEGRAL DEL AGUA



LÍNEA DE ACCIÓN	ACCIÓN
Conservación de las fuentes de agua	Fortalecimiento del monitoreo hidrológico y de calidad de agua de los ríos del DMQ mediante la ampliación de la red de estaciones e instalación de nuevos puntos de control. Protección de áreas de interés hídrico de fuentes de agua para consumo humano. Implementación de esquemas de reposición y compensación de la huella hídrica empresarial mediante el financiamiento de acciones para la conservación de fuentes hídricas.
Optimización y manejo urbano del agua	Implementación de Sistemas de Drenaje Urbano Sostenible y otras iniciativas para reducir el impacto de lluvias extremas en ríos y quebradas de las microcuencas priorizadas: San Pedro; Machángara; Monjas y Chiche. Promoción de una cultura de gestión responsable del agua que integre tanto a la ciudadanía como a empresas y entidades municipales en prácticas sostenibles de consumo hídrico. Implementación y optimización de infraestructura de agua potable para áreas urbanas y rurales.
Descontaminación de ríos	Tratamiento de aguas residuales urbanas y rurales a través de Plantas de Tratamiento de Aguas Residuales (PTAR). Construcción y rehabilitación de colectores e interceptores para conducción de aguas lluvias y residuales.



Áreas de interés hídrico



Planta de tratamiento de agua potable Calderón

GESTIÓN INCLUSIVA DE RESIDUOS SÓLIDOS



LÍNEA DE ACCIÓN	ACCIÓN
Gestión integral de residuos con enfoque inclusivo y de economía circular	Construcción de un Complejo Ambiental orientado a la valorización de residuos, bajo principios de economía circular y con incorporación de tecnologías sostenibles para reciclaje, compostaje y aprovechamiento energético. Fomento de mecanismos asociativos con actores clave del sector público, privado y de la economía popular y solidaria (EPS), para la consolidación de un modelo de gestión integral de residuos sólidos, basado en la corresponsabilidad, eficiencia operativa y sostenibilidad ambiental.
Aprovechamiento de residuos orgánicos	Instalación de una planta de compostaje dentro del Complejo Ambiental para el aprovechamiento de residuos orgánicos, con generación de compost de calidad que contribuya a la economía circular y al mejoramiento de suelos. Impulso al aprovechamiento de residuos orgánicos mediante ecocentros y composteras móviles, con énfasis en su transformación en compost y el fortalecimiento de una gestión sostenible de residuos. Implementación de una planta de compostaje rotatorio en el Mercado Mayorista del DMQ para procesar residuos orgánicos, contenido ruminal y restos de poda, con el objetivo de valorizarlos mediante la producción de compost de alta calidad. Recuperación inclusiva de residuos de alimentos para compostaje y elaboración de alimentos de animales (Proyecto Natur).
Recolección diferenciada y reciclaje inclusivo	Recolección diferenciada a pie de vereda y contenerización con enfoque inclusivo con los recicladores de base. Fortalecimiento de la gestión de los recicladores de base en el proceso de economía circular de residuos y fomento de empleos verdes. Impulso a la recuperación de material reciclable en los Centros de Educación y Gestión Ambiental (CEGAM), plantas de separación y estaciones de transferencia, promoviendo su aprovechamiento dentro del modelo de economía circular.



RIESGO CLIMÁTICO Y MONITOREO DE LA RESILIENCIA



LÍNEA DE ACCIÓN	ACCIÓN
Gestión integral de riesgos climáticos	Ejecución de acciones integrales que reduzcan el impacto de eventos hidrometeorológicos y de movimientos en masa en zonas priorizadas de alto riesgo.
	Implementación de Sistemas de Monitoreo y Alerta Temprana para eventos hidrometeorológicos y movimientos en masa en zonas priorizadas de alto riesgo.
	Análisis y evaluación de las amenazas y vulnerabilidades locales para determinar los riesgos climáticos que desencadenan en emergencias y desastres.
Información climática e investigación para la adaptación	Activación de la plataforma de monitoreo y seguimiento de acciones climáticas en el DMQ y sus indicadores.
	Difusión de conocimiento del riesgo de desastres y efectos del cambio climático.
	Fortalecimiento continuo de la información hidrometeorológica del DMQ y difusión de la plataforma ParamH2O.
	Investigación relacionada con las causas y efectos del cambio climático y el impacto en la salud, en los recursos hídricos, en los ecosistemas, en la infraestructura, entre otros.



Emergencia por deslizamiento en La Mica



Incendio forestal sector Guápulo



Estructura de captación para mitigación de riesgos
Quebrada El Tejado

CONSTRUCCIÓN SOSTENIBLE Y CENTRALIDADES URBANAS



LÍNEA DE ACCIÓN	ACCIÓN
Edificaciones con criterios de sostenibilidad	Incorporación de criterios de sostenibilidad en la Norma Técnica de Arquitectura y Urbanismo para su cumplimiento en los proyectos edificatorios nuevos.
	Rehabilitación de edificaciones patrimoniales mediante la optimización del uso de recursos y la conservación de los valores culturales.
	Aplicación de medidas de eficiencia energética en edificaciones municipales.
	Aprovechamiento y valorización de residuos de la construcción para una potencial reutilización o reciclaje.
	Desarrollo de normativa para la gestión de residuos de construcción y demolición.
Barrios y parques resilientes	Desarrollo de la hoja de ruta hacia la descarbonización y resiliencia en el sector de la construcción.
	Construcción de alianzas para la descarbonización de las edificaciones en el DMQ.
	Mantenimiento y ampliación del Sistema de Espacios Verdes Urbanos integrando soluciones basadas en la naturaleza en zonas priorizadas de parques, corredores y quebradas.
	Diseño e implementación de sistemas de captación de agua lluvia y/o Sistemas Urbanos de Drenaje Sostenible (SUDS) en parques metropolitanos, de ciudad y vecinales.
	Implementación de espacios para el desarrollo de prácticas sostenibles, conexión con la naturaleza y aprendizaje vivencial en centros de cuidado de primera infancia y en instituciones educativas municipales.
	Implementación de sistemas de iluminación LED o paneles fotovoltaicos en espacios públicos para una mayor eficiencia energética.



Sistema de drenaje urbano sostenible
Av. Juan de Azcaray



Regeneración urbana
Parque Carollo

LÍNEA DE ACCIÓN

ACCIÓN

Transición energética baja en carbono

Instalación de un sistema de generación de energía fotovoltaica en el Complejo Ambiental, con el propósito de promover el uso de energías limpias y reducir la huella de carbono en las operaciones del sistema de gestión de residuos.

Generación de hidroelectricidad en las plantas de tratamiento de aguas residuales y de agua potable.

Aprovechamiento energético a partir de biogás en el Relleno Sanitario El Inga y Complejo Ambiental para contribuir a la reducción del impacto ambiental de la disposición de residuos.

Implementación de iniciativas de generación fotovoltaicas en instituciones y dependencias municipales.

Incidencia y articulación para la transición energética justa en Quito.

Ocupación del suelo con criterios de cambio climático

Proximidad de la población a equipamientos públicos recreativos-deportivos de categoría barrial dentro de las centralidades urbanas.

MOVILIDAD SOSTENIBLE



LÍNEA DE ACCIÓN	ACCIÓN
Transporte de pasajeros y de carga bajo en emisiones	Operación de la línea 1 del metro de Quito.
	Extensión del metro de Quito desde El Labrador hasta la Ofelia.
	Recambio de la flota municipal del corredor Trolebús.
	Adquisición de unidades eléctricas para el corredor Ecovía.
	Implementación de la reestructuración de rutas y frecuencias del transporte público convencional.
	Construcción del plan para la implementación de electromovilidad e infraestructura de recarga, en el transporte público y comercial.
Centro histórico cero emisiones	Incorporación de vehículos cero emisiones en la flota vehicular municipal.
	Recuperación urbana del Centro Histórico.
	Mejoramiento integral de los barrios del Centro Histórico.
Movilidad activa e inclusiva	Implementación de zonas pacificadas y peatonales en el Centro Histórico
	Implementación de biciestacionamientos en estaciones y terminales de transporte público municipal.
	Adecuación de redes peatonales inclusivas.
	Implementación y mantenimiento de ciclovías.
	Implementación del programa de bicicleta pública.



Movilidad sostenible



Transporte público eléctrico



Metro de Quito

ACCIÓN CLIMÁTICA INCLUSIVA Y EQUITATIVA



LÍNEA DE ACCIÓN	ACCIÓN
Fortalecimiento de capacidades, participación ciudadana e incentivos	Fortalecimiento de capacidades mediante cursos virtuales, charlas informativas, capacitaciones y activaciones ciudadanas en temas buenas prácticas ambientales y cambio climático. Participación activa de los comités de co-manejo de las áreas de conservación del DMQ. Establecimiento de laboratorios urbanos para el diseño implementación y mejoramiento de parques de bolsillo, a través de mecanismos de participación y cocreación ciudadana, con la implicación activa de la comunidad. Conformación de comités comunitarios orientados a fortalecer las capacidades en gestión de riesgos y adaptación al cambio climático. Reconocimiento anual de la Distinción Ambiental Metropolitana.
Vigilancia climática y de salud	Monitoreo epidemiológico de enfermedades vectoriales vinculadas al cambio climático dentro del sistema integrado de vigilancia de la Secretaría de Salud. Detección de alertas relacionadas a factores ambientales (incluido cambio climático) que podrían constituir un riesgo y/o afectar la salud de la población del DMQ. Implementar acciones comunitarias o colectivas asociadas al cambio climático, para promover la salud, prevenir enfermedades, fortalecer la vigilancia epidemiológica y la gestión de riesgos en salud en el DMQ.
Transición justa y corresponsabilidad	Implementación de escuelas de educación ambiental no formal en territorio. Implementación de la Estrategia de Financiamiento del DMQ para establecer alianzas estratégicas y financiar proyectos sostenibles y de alto impacto ambiental. Impulso a la inserción laboral y el crecimiento económico con equidad y sostenibilidad. Activación de los equipos de intervención en salud durante emergencias y desastres relacionados con el cambio climático.



Jornadas ciudadanas de reforestación



Fortalecimiento de capacidades



Senderos seguros



Potenciar la planificación y políticas con enfoque climático e inclusivo: incorporar el cambio climático como eje transversal en todos los planes y políticas de la ciudad, priorizando a los grupos más vulnerables.

Conectar las acciones climáticas con el presupuesto institucional: integrar los objetivos climáticos en los Planes Operativos Anuales (POA) y en los presupuestos de todas las dependencias municipales.

Garantizar la transparencia y seguimiento: fortalecer el monitoreo, evaluación y reporte para identificar logros, desafíos y necesidades de financiamiento o colaboración, asegurando que los resultados beneficien a toda la población.

Divulgar el conocimiento sobre gestión climática: impulsar la investigación, comunicar riesgos y emisiones de manera clara, y fortalecer la educación ambiental para promover la participación ciudadana.

Fomentar la Participación Activa: involucrar activamente a ciudadanía, academia, sector privado y organizaciones sociales en espacios de diálogo y acción conjunta.

Movilización de financiamiento climático: desarrollar mecanismos que atraigan recursos locales, nacionales e internacionales, públicos y privados, potenciando el rol del Fondo Ambiental.

**Insumos técnicos que respaldan el
proceso de construcción del PACQ 2025:**



PLAN DE ACCIÓN DE CAMBIO CLIMÁTICO DE QUITO 2025
HACIA LA NEUTRALIDAD CLIMÁTICA

PABEL MUÑOZ LÓPEZ
ALCALDE DEL DISTRITO METROPOLITANO DE QUITO

SANTIAGO SANDOVAL
SECRETARIO DE AMBIENTE DEL DISTRITO
METROPOLITANO DE QUITO



PACQ

PLAN DE ACCIÓN DEL CAMBIO
CLIMÁTICO DE QUITO **2025**



Quito renace.



Quito
Alcaldía Metropolitana